

ПАМЯТКА

виды ответственности за коррупционное поведение

Проблема коррупции существует с древних времен и по настоящее время является актуальной для изучения многими сферами науки, так как имеет различные аспекты – юридические, экономические, политические, социальные, психологические и даже религиозные.

Коррупция, как негативное социальное явление, носит глобальный характер и имеет место в любом обществе. Корруптированность не только тормозит развитие экономики и гражданского общества, но и несет угрозу национальной безопасности. Именно поэтому общество требует от государства создания новых механизмов и инструментов противодействия коррупции.

1. Основные понятия, используемые в сфере противодействия коррупции

Коррупция – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, в том числе совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Противодействие коррупции – это деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Конфликт интересов – это ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Личная заинтересованность – это возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей),

гражданами или организациями, с которыми лицо, замещающее должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Злоупотребление должностными полномочиями — это использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства.

Взятка — это получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

Коммерческий подкуп — это незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а также незаконное оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав (в том числе когда по указанию такого лица имущество передается, или услуги имущественного характера оказываются, или имущественные права предоставляются иному физическому или юридическому лицу) за совершение действий (бездействие) в интересах дающего или иных лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия такого лица либо если оно в силу своего служебного положения может способствовать указанным действиям (бездействию).

2. Виды ответственности за коррупционное поведение

В соответствии со статьей 13 Федерального закона № 273-ФЗ граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации, однако при этом необходимо проводить грань по степени тяжести последствий между коррупционным дисциплинарным проступком, коррупционным административным правонарушением и коррупционным преступлением.

2.1. Уголовная ответственность

Коррупционные преступления — это виновные общественно опасные деяния, которые содержат признаки коррупции и ответственность за которые предусмотрена Уголовным кодексом Российской Федерации.

К коррупционным преступлениям относятся противоправные деяния, связанные со злоупотреблением служебным положением, дачей взятки, получением взятки, злоупотреблением полномочиями, коммерческий подкуп либо иным незаконным использованием физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу

другими физическими лицами, а также совершение вышеуказанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Перечень коррупционных преступлений Уголовным кодексом Российской Федерации прямо не установлен, тем не менее к таким преступлениям относятся:

- статья 160. Присвоение или растрата;
- статья 169. Воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности;
- статья 170. Регистрация незаконных сделок с недвижимым имуществом;
- статья 174. Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных другими лицами преступным путем;
- статья 174.1. Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных лицом в результате совершения им преступления;
- статья 175. Приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем;
- статья 178. Ограничение конкуренции;
- статья 179. Принуждение к совершению сделки или к отказу от ее совершения;
- статья 183. Незаконное получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну;
- статья 201. Злоупотребление полномочиями;
- статья 204. Коммерческий подкуп;
- статья 210. Организация преступного сообщества (преступной организации) или участие в нем (ней);
- статья 285. Злоупотребление должностными полномочиями;
- статья 285.1. Нецелевое расходование бюджетных средств;
- статья 286. Превышение должностных полномочий;
- статья 289. Незаконное участие в предпринимательской деятельности;
- статья 290. Получение взятки;
- статья 291. Дача взятки;
- статья 291.1. Посредничество во взяточничестве;
- статья 292. Служебный подлог;
- статья 294. Воспрепятствование осуществлению правосудия и производству предварительного расследования;
- статья 295. Посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование;
- статья 296. Угроза или насильственные действия в связи с осуществлением правосудия или производством предварительного расследования;
- статья 302. Принуждение к даче показаний;
- статья 307. Заведомо ложные показания, заключение эксперта, специалиста или неправильный перевод;
- статья 309. Подкуп или принуждение к даче показаний, или уклонению от дачи показаний, либо к неправильному переводу и другие.

За коррупционные преступления определены следующие виды наказания:

- штраф;
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- обязательные работы;
- исправительные работы;
- принудительные работы;
- ограничение свободы;
- лишение свободы на определенный срок.

2.2. Административная ответственность

Административные коррупционные правонарушения – это деяния, обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями, за которые устанавливается административная ответственность.

Нормативным правовым актом, устанавливающим административную ответственность, является Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях содержит более 20 составов административных правонарушений коррупционного характера, среди которых можно выделить такие, как:

статья 5.16. Подкуп избирателей, участников референдума либо осуществление в период избирательной кампании, кампании референдума благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах;

статья 5.20. Незаконное финансирование избирательной кампании, кампании референдума, оказание запрещенной законом материальной поддержки, связанные с проведением выборов, референдума, выполнение работ, оказание услуг, реализация товаров бесплатно или по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам;

статья 5.45. Использование преимуществ должностного или служебного положения в период избирательной кампании, кампании референдума;

статья 5.47. Сбор подписей избирателей, участников референдума в запрещенных местах, а также сбор подписей лицами, которым участие в этом запрещено федеральным законом;

статья 5.50. Нарушение правил перечисления средств, внесенных в избирательный фонд, фонд референдума;

статья 7.27. Мелкое хищение (в случае совершения соответствующего действия путем присвоения или растраты);

статья 7.29. Несоблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

статья 7.30. Нарушение порядка размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков;

статья 7.32. Нарушение порядка заключения, изменения контракта;

статья 19.28. Незаконное вознаграждение от имени юридического лица;

статья 19.29. Незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего;

и другие.

За совершение административного коррупционного правонарушения могут применяться:

административный штраф;

административный арест;

дисквалификация.

2.3. Гражданско-правовая ответственность

К коррупционным правонарушениям относятся также обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями нарушения правил дарения, а также нарушения порядка предоставления услуг, предусмотренных Гражданским Кодексом Российской Федерации.

В соответствии со статьей 575 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускается дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает 3 тысяч рублей:

1) от имени малолетних и граждан, признанных недееспособными, их законными представителями;

2) работникам образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, и аналогичных организаций, в том числе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданами, находящимися в них на лечении, содержании или воспитании, супругами и родственниками этих граждан;

3) лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, государственным служащим, муниципальным служащим, служащим Банка России в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей;

4) в отношениях между коммерческими организациями.

Если совершенным коррупционным правонарушением (уголовного, административного, дисциплинарного характера) причиняется имущественный ущерб, то возникают деликтные обязательства (обязательства вследствие причинения вреда).

2.4. Дисциплинарная ответственность

Дисциплинарные коррупционные проступки (коррупционные правонарушения) – деяния, обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями или административными правонарушениями, за которые устанавливается дисциплинарная ответственность. К ним относятся нарушения запретов, требований и ограничений, установленных для работников в целях противодействия коррупции.

Так, согласно пункту 7.1 части 1 статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации трудовой договор может быть расторгнут работодателем в случаях:

непринятия работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;

непредставления или представления неполных или недостоверных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера либо непредставления или представления заведомо неполных или недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей;

открытия (наличия) счетов (вкладов), хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владения и (или) пользования иностранными финансовыми инструментами работником, его супругом (супругой) и несовершеннолетними детьми в случаях, предусмотренных Трудовым кодексом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, если указанные действия дают основание для утраты доверия к работнику со стороны работодателя.

В соответствии со статьей 192 Трудового кодекса Российской Федерации за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

1) замечание;

2) выговор;

3) увольнение по соответствующим основаниям, в том числе в связи с утратой доверия.